



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН**

АКТ № 18

**плановой выборочной проверки соблюдения требований
законодательства в сфере контрактной системы закупок
администрацией муниципального образования Красносельское сельское
поселение в составе муниципального образования Динской район**

01.12.2014г.

станция Динская

Вводная часть

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 24.10.2014г. № 40, плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Динской район плановых проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе закупок на 2 полугодие 2014 года, инспекцией ФУ АМО в составе:

Гладкова Т.Б. – начальник ФУ АМО, руководитель инспекции;

Гапоненко Е.Ю. – заведующий сектором правового обеспечения и контроля в сфере закупок ФУ АМО, член инспекции;

Стороженко В.В. – главный специалист ФУ АМО, член инспекции, проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрации муниципального образования Красносельское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

- на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.01.2014г. по 30.11.2014г.

Сроки проведения проверки: с 05.11.2014г. по 30.11.2014г.

Субъект проверки: администрация муниципального образования Красносельское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район, 353223, Краснодарский край, Динской район, село Красносельское, ул. Ленина, 1В, ИНН 2330031917.

План проверки

I этап:

Рассмотрение осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщиков, на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок.

II этап:

Соблюдение законодательства при осуществлении закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за январь - ноябрь 2014г.

Проверка проводилась с ведома главы Красносельского сельского поселения Динского района, контрактного управляющего.

Мотивировочная часть

I этап:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, администрацией муниципального образования Красносельское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район (далее – администрация поселения) было организовано проведение среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций электронного аукциона на выполнение работ по ограждению стадиона в с. Красносельском с извещением о проведении электронного аукциона № 0318300492114000002 от 24.10.2014 года.

При проверке указанной процедуры выявлено следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение требований части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссией оформлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по ограждению стадиона в с. Красносельском» (№ извещения 0318300492114000002) от 07.11.2014г., который не содержит информацию о порядковых номерах заявок.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение требований части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссией оформлен протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по ограждению стадиона в с. Красносельском» (№ извещения 0318300492114000002) от 11.11.2014г., который не содержит информацию о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе.

II этап:

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Во исполнение требований статьи 38 Закона о контрактной системе, распоряжением администрации Красносельского сельского поселения Динского района от 26.03.2014 г. № 05-р «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий.

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе:

- Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

- Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

- Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по

рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

Во исполнение требований статьи 39 Закона о контрактной системе, постановлением администрации Красносельского сельского поселения Динского района от 30.12.2013 г. № 283 «О создании постоянно действующей комиссии по размещению закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Красносельского сельского поселения» создана постоянно действующая единая комиссия по размещению закупок, утверждены её состав и положение.

В соответствии с положениями статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Во исполнение требований статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, администрацией поселения велся реестр закупок товаров (работ, услуг), приобретаемых у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение Совета Красносельского сельского поселения Динского района «О бюджете Красносельского сельского поселения Динского района на 2014 год» № 40 принято 20 декабря 2013 года. План-график размещения заказов на 2014 год, в соответствии с которым будут осуществляться закупки для нужд администрации поселения, утвержден 09 января 2014 года,

размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 29 января 2014 года.

В нарушение требований части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н, план-график размещения заказов на 2014 год, в соответствии с которым будут осуществляться закупки для нужд администрации поселения, размещен на официальном сайте с нарушением срока.

В соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе, в период с 01.01.2014г. по 30.11.2014г., администрацией поселения осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В результате заключено 50 договоров. Инспекцией проверены все закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), нарушений законодательства о контрактной системе закупок не выявлено.

В соответствии с параграфом 2 главы 3 Закона о контрактной системе, администрацией поселения осуществлена закупка, путем проведения электронного аукциона (извещение № 0318300492114000001 от 10.07.2014г. (ремонт ул. Длинная от ПК 0+00 (ул. Шевченко) до ПК 3+04 в с. Красносельское). Инспекцией проверена указанная закупка и выявлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Федеральным законом от 4 июня 2014 г. N 140-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в статью 31 внесены изменения и пункт 2 части 1 (правомочность участника закупки заключать контракт) признан утратившим силу. Соответственно после 4 июня 2014 г. установление требования к участникам закупки о правомочности заключения контракта недопустимо и является требованием, не предусмотренным Законом о контрактной системе.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0318300492114000001 от 10.07.2014г. установлены единые требования к участникам закупки, в том числе в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам

закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Таким образом, перечень случаев, когда заказчиком в извещении об осуществлении закупки должны быть установлены требования к участникам закупки, в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, является закрытым.

В нарушение требований части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении электронного аукциона № 0318300492114000001 от 10.07.2014г. установлены требования к участникам закупки, не предусмотренные законодательством.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Несмотря на то, что требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе извещением установлено, в нарушение требований пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, извещение о проведении электронного аукциона № 0318300492114000001 от 10.07.2014г. не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать определенную информацию наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

Несмотря на то, что в извещении об электронном аукционе требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, в нарушение требований части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в документации об

электронном аукционе требование к участникам аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе не установлено.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В нарушение требований части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, проект муниципального контракта, прилагаемый к аукционной документации, не содержит обязательного условия о сроках оплаты работ.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение требований части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссией оформлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «Выполнение работ по ремонту ул. Длинная от ПК 0+00 (ул. Шевченко) до ПК 3+04 в с. Красносельское» (№ извещения 0318300492114000001) от 21.07.2014г., который не содержит информацию о порядковых номерах заявок.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе.

В нарушение требований части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссией оформлен протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по ремонту ул. Длинная от ПК 0+00 (ул. Шевченко) до ПК 3+04 в с. Красносельское» (№ извещения 0318300492114000001) от 25.07.2014 г., который не содержит информацию о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе.

После определения победителя электронного аукциона, администрацией поселения заключен муниципальный контракт № 0318300492114000001-0209561-01 от 05.08.2014г.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Сведения о заключении вышеуказанного контракта администрацией поселения направлены в реестр контрактов своевременно 06.08.2014г.

Контракт исполнен 20.10.2014г. (2 акта о приемке выполненных работ от 21.08.2014 г., платежное поручение № 200520 от 18.09.2014 г., платежное поручение № 640 от 20.10.2014г.)

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, сведения об исполнении указанного контракта направлены в реестр контрактов 24.10.2014г. в срок, превышающий 3 рабочих дня (на 4 рабочий день).

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Во исполнение требований части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, администрацией поселения своевременно подготовлен и размещен отчет об исполнении контракта.

Других процедур осуществления закупок, кроме вышеуказанных, администрацией поселения в проверяемый период с 01.01.2014г. по 30.11.2014г. не осуществлялось.

Резолютивная часть

По I этапу проверки:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, администрацией муниципального образования Красносельское сельское поселение в составе муниципального образования Динской район было организовано проведение среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций электронного аукциона на выполнение работ по ограждению

стадиона в с. Красносельском с извещением № 0318300492114000002 от 24.10.2014 года.

В ходе проведения I этапа проверки выявлено:

1. Нарушение требований части 6 статьи 67 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Нарушение требований части 8 статьи 69 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По II этапу проверки:

В ходе проведения II этапа проверки выявлено:

1. Нарушение требований части 2 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. N 544/18н.

2. Нарушение требований части 6 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Нарушение требований пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Нарушение требований части 1 статьи 64 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Нарушение требований части 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Нарушение требований части 6 статьи 67 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7. Нарушение требований части 8 статьи 69 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

8. Нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Указанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.30, 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в связи с чем, материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.